

2021 年度项目支出绩效评价报告

（送审稿）

评价类型：☒项目 ☐政策 ☐部门整体

项目名称：国家教育考试标准化考点建设项目

项目单位：江西省庐山市第一中学

主管部门：庐山市教育体育局

评价时间：2022 年 11 月 01 日至 2022 年 11 月 30 日

组织方式：☒财政部门 ☐主管部门 ☐项目单位

评价机构：☒第三方机构 ☐专家组 ☐项目单位评价组

评价单位：九江坚舟数据服务有限公司

提交日期：2022 年 12 月 02 日

目 录

一、基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	5
（一）绩效评价目的、对象和范围	5
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	6
（三）绩效评价工作过程	8
三、综合评价情况及评价结论	10
四、绩效评价指标分析	10
（一）项目决策情况	10
（二）项目过程情况	12
（三）项目产出情况	13
（四）项目效益情况	18
五、存在的问题及原因分析	10
六、有关建议	20
七、其他需要说明的问题	20

为深入贯彻落实党的十九大报告中“全面实施绩效管理”精神，提升财政资金使用绩效和政府部门管理水平，增强绩效意识和责任意识，实现预算与绩效管理的有机结合，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共江西省委 江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8号）精神，参照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》的文件要求，庐山市财政局委托九江坚舟数据服务公司对江西省庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目资金开展绩效评价。我们于2022年11月至12月对项目资金实施了绩效评价工作，评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，实施了资料审阅、账务核实、检查支付记录、询问、实地核查等现场评价程序。根据现场评价结果和项目单位提供的资料进行综合评价形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.设立背景

为加强考试环境综合治理，确保考试安全、公平、公正，2011年教育部、财政部决定大力推进以“考试综合业务系统、考生身份验证系统、作弊防控系统、视频及网络监控系统和应急指挥系统”五大建设任务为核心的标准化考点建设工作，截止到2017年底，全国共计建成标准化考点14000余个，标准化考场690000余间，试卷保密室8700余间，国家、省、市三级考务指挥中心770余个，基本完成了高考考场全覆盖的同时，实现了对硕士研

究生统一考试考场的全覆盖和对自学考试考场的基本覆盖，建立了一整套基于现代信息技术的连接考场、保密室到国家考务指挥平台的监控系统。标准化考点的全面建成，极大地促进了考试管理手段的现代化，提升了重大国家考试管理的标准化、规范化程度，提高了考务管理水平和综合治理能力，有效遏制了考试违规行为，对维护考试公平和诚信体系建设起到了积极的促进作用。在考试综合业务系统建设方面，各省（区、市）根据本地区需要开发了一批针对考试管理各个环节的应用系统，包括应急指挥系统、网上报名系统、网上阅卷系统、统计分析系统、诚信档案系统、综合办公系统等，部分有条件的省市建设了具备卫星定位的试卷运输和安全管理系统等。这些应用系统在考试管理方面发挥了积极的作用。

然而，随着高考综合改革工作的不断推进，有关省份范围内标准化考点布局不均衡、不充分的问题进一步凸显，无法充分满足高考综合改革实际需要。另外，按照国家推动实施大数据战略和运用大数据提升国家治理现代化水平的要求，当前国家教育考试标准化考点建设、运维和数据集成、运用等方面仍存在滞后及各地不平衡、发展不充分等突出问题，表现在标准化考点设备老化、系统功能不全、信息资源整合程度不够、考试辅助决策支撑力度不足等方面，与管理决策科学化、考试管理精准化、考生服务高效化的要求还有较大差距。

为适应新形势，激发考试业务内生驱动，融合创新，努力满足考试管理和考生服务新的要求，充分利用大数据、现代信息技

术，科学规划，精心组织，解决标准化考点建设和应用中存在的实际问题，全面提升国家教育考试综合治理能力，提高决策分析和突发事件处理能力，增强抵御考试安全风险能力。到 2020 年，建成国家到考点的国家教育考试管理与服务信息化支撑平台，实质性整合“考生身份验证系统、作弊防控系统、网上巡查系统、应急指挥系统和试卷跟踪系统”等各类业务系统，实现对教育考试的全局统一指挥、全程分级管理、全域实时监控，实现考生、试卷两大数据流的动态管理，实现各类考试管理指挥的一体化、可视化和即时化，使国家教育考试决策科学化、管理精准化、服务高效化迈上新的台阶。

2.设立目的

项目的设立主要是解决庐山市标准化考点数量不足、设备老化，功能不全等问题。

3.设立依据

国家教育考试信息化综合管理平台建设是利用数据通讯技术和网络技术，在国家教育考试中全方位实施指挥和监控的现代化考试管理体系。根据教育部《国家教育考试综合管理平台建设指南》和《国家教育考试网上巡查视频标准技术规范（2017 版）》有关要求和标准规范，为进一步加强国家教育考试管理，严密防范和严肃查处考试招生舞弊行为，切实维护考试招生的公平公正和安全有序，2017-2018 年将大力推进国家教育考试信息化综合管理平台建设工作。根据赣财教指[2019]26 号、赣教财字[2019]40 号、赣考院[2019]8 号文件精神，对原有的标准化考点、网

上报名、网上阅卷、考生诚信档案、考试综合管理等功能进行系统整合，明确了考试基础数据库、考试业务系统、决策指挥系统、综合管理系统、数据交换平台和技术支撑体系等六大建设任务，进一步加强考务信息化技术应用水平和综合管理能力。

4.主要内容

本次建设主要面对庐山市一中试卷保密室升级改造、主控室改造、考点网上巡查升级，身份验证升级、作弊防控系统建设以及县中机房搬迁装修，共计1个考点建设、84个标准化考场建设、49个身份验证系统（升级）、35个身份验证系统（新增）等建设。

所有监控场所须安装符合标准的数字高清摄像头，要确保食品监控全覆盖、无死角。每个考场和考务室至少安装一前一后2个高清摄像头和1个拾音器，面积大的房建视需要增加摄像头；考点视频监控室至少安装1个高清摄像头；试卷保密室区域要安装多个高清摄像头，确保摄像覆盖保密室内全区域和保密室进出通道，要能清洗拍摄到进出保密室人员的人像。

本次建设所有软硬件设备免费维保期不少于五年。

5.资金投入和使用情况

（1）财政预算情况

江西省庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目申请预算资金179.56万元，实际到位169.5万元，截止2021年12月31日，预算管理一体化系统已下达预算指标169.5万元，资金到位率94.4%。

（2）资金支付情况

截止 2021 年 12 月 31 日,资金使用 4 笔,合计金额为 152.55 万元,分别为:2020 年 12 月 21 日支付中国移动通信集团江西有限公司九江分公司 43.65 万元;2021 年 2 月 9 日分别支付 6 万元、85.9496 万元;2021 年 6 月 8 日支付 16.95 万元;合计 152.55 万元。

（二）项目绩效目标

预期总目标:提升重大国家考试管理的标准化、规范化,提高考务管理水平和综合治理能力,有效遏制了考试违规行为。

阶段性目标:解决庐山市标准化考点数量不足、设备老化,功能不全等问题。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

评价目的:绩效评价以“预算为民”宗旨,对预算进行全流程监管,考评财政资金使用效率和效益,重点关注项目产出和结果,坚持“少花钱,多办事”的原则,激励政府部门不断提供全面优质的公共服务,不断提升公共服务的社会效益,不断提升公共服务的效率效用。通过绩效评价可以全面反映项目状态,说明项目现实状态是否偏离目标;可以总结经验,为改良政府管理行为,纠正目标偏差提供依据;有利于发现问题,标明解决途径,为政府跟踪项目实施效果,提升社会监督参与度,帮助项目实施单位提高项目资金使用效益提供有效建议。

评价对象和范围:评价对象和范围:评价对象为财政安排的

国家教育考试标准化考点建设项目经费 169.5 万元的使用绩效，评价范围为江西省庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

1. 评价原则：绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》等文件精神及项目的具体特点，设置科学合理可行的评价体系，包括项目决策指标（项目立项指标、绩效目标指标、资金投入指标），执行过程指标（资金管理指标、组织实施指标），产出指标（产出数量指标、产出质量指标、产出时效指标、产出成本指标），效益指标（社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标、可持续影

响指标），项目满意度指标，具体详见附表项目绩效评分表。

3. 评价依据

（1）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

（2）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）

（3）《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）

（4）《中共江西省委江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8号）

（5）《江西省财政厅印发关于贯彻落实〈中共江西省委江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉若干措施的通知》（赣财办〔2019〕29号）

（7）项目绩效评价收集的各项基础资料（相关财务制度、资金下达材料、年度工作总结、现场检查资料等）

4. 评价方法

主要采用了因素分析法和数据对比法。因素分析法评价专项资金的使用和各项工作的安排是否符合项目整体推进的需要，数据对比法则反映各项经费支出是否严格按照相应标准执行。绩效评价采取单位自评、评价组现场核查相结合方式进行，单位自评评价提供了基础数据和绩效信息，现场核查是本次评价的重要手段，我们采取数据核查、实地调研、座谈，问卷调查等形式，对江西省庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目专

项资金绩效实施了重点评价。

5. 评价标准参考

评价中充分应用计划标准、行业标准、历史标准和财政部门
和预算部门确认或认可的其他标准。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额
等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评
价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现
绩效改进的原则，在可实现条件下确定相对较高的评价标准。

（4）财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

（三）绩效评价工作过程

项目组通过调研，以及对相关文件的解读，根据绩效评价的
基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组按确定的
评价指标体系、评分标准、评价方法及相关的工作程序和步骤对
项目进行评价，并按照项目组评审意见确定的步骤，在规定的时
间节点内开展绩效评价工作。

此次绩效评价评价项目组工作分为前期准备、现场评价、撰
写与提交评价报告、建立绩效评价档案四个阶段。

1. 前期准备阶段

确定绩效评价对象和范围，下达绩效评价通知，根据庐山市
财政局的要求，结合项目支出的特点，明确工作任务及相关要求，
准备评价相关前期资料。

2. 现场评价阶段

根据绩效评价实施方案，实地进行勘察、询问、采集基础数据，汇总相关资料；对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析；按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价评分，形成评价结论。现场调查工作采取线上核查与线下实地核查相结合的方式，突出重点，力求实效。

3. 撰写与提交评价报告阶段

根据绩效评价的原理和规范，核对资料并综合分析，从管理、产出和效果等方面撰写绩效评价报告，并针对存在问题提出相关建议。评价小组根据最终评价结果，在综合分析的基础上，形成绩效评价报告初稿，提交市财政局、实施单位征求意见；并根据各方书面反馈意见对绩效评价报告修改完善后，形成正式绩效评价报告报送市财政局。

4. 建立绩效评价档案阶段

完成绩效评价工作后，由九江坚舟数据服务有限公司将绩效评价过程中收集的全部有效资料归档，同时交由市财政局存档。

同时本次绩效评价存在一定的局限性，评价组在整个绩效评价过程中，根据本项目的绩效评价指标体系，编制绩效评价工作方案、收集和分析项目数据、信息，在充分调研的基础上秉承客观、公正的评价原则，撰写项目绩效评价报告。但是由于时间较为紧迫，同时本次评价主要针对的是 2021 年度的资金使用情况评价，可能存在一定的遗漏。

三、综合评价情况及评价结论

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，实地核查及深度访谈等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 81.2 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“良”。详细评分情况见附件 1 绩效评价指标体系评分表。

指标	决策指标	过程指标	产出指标	效果指标	合计
分值	17.00	23.00	38.00	22.00	100.00
得分	10.00	13.20	36.00	22.00	81.2
得分率	58.82%	57.39%	94.74%	100.00	81.20%

四、绩效评价指标分析

根据项目特点，设置“决策、过程、产出、效果”4 个一级指标，并将其分解为 12 个二级指标、39 个三级指标。

（一）项目决策情况

本项满分 17 分，得分 10 分。

1. 立项依据充分性

经查阅，庐山市一中单独设立“国家教育考试标准化考点建设项目”项目，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复情况。既符合相关法律法规，又契合单位的主要职责。资金由财政拨付，符合中央、地方事权支出范围，符合中央、地方事

权支出责任划分原则。

立项依据充分，该项满分 3 分，得分为 3 分。

2. 立项程序规范性

查阅国家教育考试标准化考点建设项目资金拨付申请报告，项目按照相关的材料申请设立，审批材料文件符合相关要求，但是未进行相关的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估等，扣 1 分。

该项满分 3 分，得分为 2 分。

3. 绩效目标合理性

查阅了国家教育考试标准化考点建设项目资金申请相关资料，经查阅，国家教育考试标准化考点建设项目并未设置绩效目标。

该项满分 3 分，此项得 0 分。

4. 绩效指标明确性

查阅了国家教育考试标准化考点建设项目资金申请相关资料。单位并未对项目设置绩效目标，也未设置相关的指标值。

满分 3 分，得分为 0 分。

5. 预算编制科学性

查阅了庐山市一中资金拨付申请报告、平台预算执行情况表、并询问单位相关负责人该项目预算资金是否与实际的任务量相比配。经查，资金量与工作任务相匹配。

依据充分该项满分 3 分，得分为 3 分。

6. 资金分配合理性

查阅了庐山市一中 2020 年、2021 年 1 月-12 月部门经济科目明细账，并询问单位相关负责人能否提供该项目 179.56 万元预算资金分配测算文件。全年到位资金数为 169.5 万元，单位提供了国家教育考试标准化考点建设项目资金申请报告。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

(二) 项目过程情况

本项满分 23 分，得分 13.2 分。

1. 资金到位率

查阅庐山市一中 2020 年、2021 年一体化预算执行情况表及项目绩效目标表，经核实，庐山市一中国家教育考试标准化考点建设项目预算 179.56 万元，实际到位 169.5 万元，资金到位率 94.4%。按照实际支付资金拨付，保障了项目有序开展。

满分 5 分，得 4.7 分。

2. 预算执行率

查阅庐山市一中 2020 年、2021 年预算执行情况表，2020 年、2021 年 1 月-12 月原始凭证，经核实，2020 年、2021 年一中国家教育考试标准化考点建设项目到位资金为 169.5 万元，实际支出资金为 152.55 万元，预算执行率为 90%。剩余资金为质保金，经查询单位已用于其他支出。

满分 5 分，得分为 4.5 分。

3. 资金使用合规性

查阅原始凭证、国库支付凭证、合同书、相关制度等，核实项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。经查询，单位

有 16.95 万元用于非国家教育考试标准化考点建设项目支出，存在截留、挤占、挪用等情况。

该项满分 5 分，得分为 0 分。

4. 管理制度健全性

查阅江西省庐山市第一中学相关资料以及咨询相关负责人是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度。经查询，并未查到江西省庐山市第一中学制定了相应的财务和业务管理制度，扣 4 分。

该项满分 4 分，得分为 0 分。

5. 制度执行有效性

查阅了项目验收报告，中标通知书等，核实项目实施是否符合相关法律法规和相关管理规定。项目实施遵守相关法律法规和相关管理规定；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档。

该项满分 4 分，得分为 4 分。

（三）项目产出情况

本项满分 38 分，得分 36 分。

1. 标准化考点保密室升级、标准化网上巡查系统、标准化身份验证系统、标准化作弊防控系统、标准化主控室改造。

查阅庐山市教体局《关于解决我市国家教育考试标准化考点建设所需资金的报告》、项目招标要求、项目合同协议、验收报告以及现场勘察等。经查验，国家教育考试标准化考点建设项目标准化考点保密室升级一间、标准化网上巡查系统一套、标准化

身份验证系统一套、标准化作弊防控系统一套、标准化主控室改造一间。

分别得满分 2 分，总分 10 分。

2. 对接江西省和九江市国家教育考试标准化考点系统

查阅标准化考点建设项目招标要求、项目合同协议、验收报告。项目合同协议中第九服务要求本项目使用产品需对接江西省和九江市国家教育考试标准化考点系统，满足招标要求，实现无缝对接。经查阅，合同协议中第九点服务要求本项目使用产品需对接江西省和九江市国家教育考试标准化考点系统，询问了学校相关负责人，乙方完成了此项服务。并查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

3. 免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修等培训

查阅标准化考点建设项目招标要求、项目合同协议、验收报告。项目合同协议中第十售后服务免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修培训等。经查阅，合同协议中第十点售后服务中要求乙方免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修培训等，询问了学校相关负责人，乙方完成了此项服务。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

4. 保密室升级符合采购要求

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合

同协议中关于采购清单，安装调试及货物验收，质量等要求。查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。保密室升级符合采购要求。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

5. 网上巡查系统符合采购要求

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中关于采购清单，安装调试及货物验收，质量等要求。查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。网上巡查系统符合采购要求。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

6. 身份验证系统符合采购要求

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中关于采购清单，安装调试及货物验收，质量等要求。查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。身份验证系统符合采购要求。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

7. 作弊防控系统符合采购要求

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中关于采购清单，安装调试及货物验收，质量等要求。查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。作弊防控系统符合采购要求。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

8. 主控室改造符合采购要求

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中关于采购清单，安装调试及货物验收，质量等要求。查验验收报告，描述建设内容与合同一致，验收通过。主控室改造符合采购要求。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

9. 交货时间

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第四点关于交货地点及时间。经查验，合同中要求 2020 年 4 月 30 日前为交货时间，查阅验收报告，开工时间为 4 月 20 日。

该项满分 2 分，得分为 2 分。

10. 项目验收日期

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第七点关于安装调试及货物验收。经查验，合同中要求项目施工完毕后 7-15 日内由甲方组织验收，查阅验收报告，竣工时间为 6 月 10 日，按照合同要求，甲方应于 2020 年 6 月 25 日前组织验收，查验验收报告施工单位在验收报告上签字时间是 8 月 11 日，业主单位签字时间是 10 月 9 日，没有符合合同要求。

该项满分 2 分，得分为 0 分。

11. 工程款支付时间

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第五点关于付款方式，以及国库预算执行情况表，原始凭证等。经查验，合同中要求项目完工验收合格后支付全款的

90%余款待质保期过后一次性支付，项目于8月11日验收，甲方分别于2020年12月21日支付中国移动通信集团江西有限公司九江分公司43.65万元；2021年2月9日分别支付6万元、85.9496万元；2021年6月8日支付16.95万元；合计152.55万元。占项目金额的百分之90。

该项满分2分，得分为2分。

12. 在接到甲方维修电话2小时给出响应

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第十点关于售后服务。经查阅，合同协议中第十点售后服务中要求接到甲方维修2小时给出响应，询问了学校相关负责人，乙方响应了该售后服务条款。

该项满分2分，得分为2分。

13. 项目建设成本（其中：1. 标准化考点保密室升级成本、2. 标准化网上巡查系统成本、3. 标准化身份验证系统成本、4. 标准化作弊防控系统成本、5. 标准化主控室改造成本）

查阅庐山市教体局《关于解决我市国家教育考试标准化考点建设所需资金的报告》、项目招标要求、项目合同协议等。经查阅标准化考点建设资金申请报告，项目预算资金为179.56万元，合同中标总价169.5万元，其中标准化考点保密室升级12.47万元；标准化网上巡查系统92.38万元；标准化身份验证系统20.49万元；标准化作弊防控系统33.08万元；标准化主控室改造11.07万元，没有超出预算成本。

分别得满分1分，合计6分。

（四）项目效益情况

本项满分 22 分，得分 22 分。

1. 有利于加强教育考试管理

针对国家教育考试标准化考点建设项目是否有利于加强教育考试管理，对庐山市一中教职工及学生家属进行了问卷调查。根据社会调查结果，统计计算得出受调群众认为国家教育考试标准化考点建设项目有利于加强教育考试管理占 99.36%。

根据评分标准，该项指标得 3 分。

2. 维护考试招生安全和公平公正

针对国家教育考试标准化考点建设项目是否有利于维护考试招生安全和公平公正，对庐山市一中教职工及学生家属进行了问卷调查。根据社会调查结果，统计计算得出受调群众认为国家教育考试标准化考点建设项目有利于维护考试招生安全和公平公正占 99.15%。

根据评分标准，该项指标得 3 分。

3. 售后服务至 2025 年高考完后为止

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同中第十点关于售后服务。经查阅，合同中第十点售后服务中要求乙方应提供五年的质保期，至 2025 年高考完后为止，询问了学校相关负责人，乙方完成了 2021 年的售后服务。

该项满分 3 分，得分为 3 分。

4. 下一步标准化考场系统迁移至教育城域网，乙方需提供免费技术支持

此项工作还未启动

5. 每一年需启用视频监控的所有考试，提供驻场保障服务，提前做好设备巡检

查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第十点关于售后服务。经查阅，合同协议中第十点售后服务中要求乙方对每年需启用视频监控的所有考试，需提供驻场保障服务，提前做好设备巡检，至 2025 年高考完后为止，询问了学校相关负责人，乙方 2021 年完成了此项服务。

满分 3 分，得 3 分。

6. 满意度

针对国家教育考试标准化考点建设项目的总体成果是否满意，对庐山市一中教职工及学生家属进行了问卷调查。根据社会调查结果，统计计算得出受调群众对国家教育考试标准化考点建设项目总体成果的满意度占 97.66%，根据评分标准。

该项指标得 10 分。

五、存在的问题

1. 绩效管理意识薄弱

2021 年年初未进行项目绩效申报，未对项目预期成果和效益作出符合实际的设定，对项目实施的目标没有明确指向，其次，未进行准确的年中绩效监控，对项目事中监控不够；在项目完工后未就项目的准备、立项决策、设计施工、系统运营、经济效益和社会效益等方面进行的全面而系统的分析和自评。

2. 项目管理制度不健全

未针对国家教育考试标准化考点建设项目制定相应的项目具体执行办法以规范项目组织实施流程及工作要求，未构建合理的管理体系，缺少专项资金使用管理办法。资金使用和管理均是按照部门日常财务管理制度执行的，没有制定专门的项目资金管理办法，不利于规范资金使用，存在其他支出挪用了项目质保金16.95万元的情况。

六、有关建议

1. 科学设置预算绩效目标

加强绩效目标管理，建议年初编制预算时，认真填写绩效目标申报表，设立明确合理的绩效目标，绩效目标应明确、清晰、可衡量，绩效目标具体指标值应与项目目标任务和计划相对应。

2. 健全项目管理制度，严格按制度执行

建议建立专项资金管理制度，避免专项资金挪用。

七、其他需要说明的问题

无其他需要说明的问题

附件：1. 绩效评价指标体系评分表

2. 调查问卷

附件 1 绩效评价指标体系评分表

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
决策	项目 立项	立项依据 充分性	3	<p>①项目立项是否符合国家法律法规、省、市相关规定；</p> <p>②项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。</p> <p>③项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>全部满足，得 3 分；每一个小点满足得 1 分。</p>	3	<p>经查阅，庐山市一中单独设立“国家教育考试标准化考点建设项目”项目，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复情况。</p> <p>既符合相关法律法规，又契合单位的主要职责。资金由财政拨付，符合中央、地方事权支出范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。立项依据充分，该项满分 3 分，得分为 3 分。</p>

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
决策	项目 立项	立项程序规 范性	3	①项目是否按照规定的程序申请设 立； ②审批文件、材料是否符合相关要 求； ③事前是否已经过必要的可行性研 究、专家论证、风险评估、绩效评 估、集体决策。 全部满足，得 3 分；每一个小点满 足得 1 分。	2	查阅国家教育考试标准化 考点建设项目资金拨付申 请报告，项目按照相关的材 料申请设立，审批材料文件 符合相关要求，但是未进行 相关的可行性研究、专家论 证、风险评估、绩效评估等， 扣 1 分。该项满分 3 分，得 分为 2 分。
决策	绩效 目标	绩效目标 合理性	3	①项目是否有绩效目标；②绩效目 标与实际工作内容是否具有相关 性；③目标是否与预算确定的项目 投资额或资金量相匹配。全部满足， 得 3 分；每一个小点满足得 1 分。	0	查阅了国家教育考试标准 化考点建设项目资金申请 相关资料，国家教育考试标 准化考点建设项目并未设 置绩效目标。此项得 0 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
决策	绩效 目标	绩效指标 明确性	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体系；③是否与项目目标任务书相对应。全部满足，得3分；每一个小点满足得1分。	0	查阅了国家教育考试标准化考点建设项目资金申请相关资料。单位并未对项目设置绩效目标，也未设置相关的指标值满分3分，得分为0分。
决策	资金 投入	预算编制 科学性	3	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。 全部满足，得3分；每一个小点满足得1分。	3	查阅了庐山市一中资金拨付申请报告、平台预算执行情况表、并询问单位相关负责人该项目预算资金是否与实际的任务量相比配。经查，资金量与工作任务相匹配，依据充分该项满分3分，得分为3分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
决策	资金投入	资金分配 合理性	2	①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目 单位或地方实际情况是否相适应。 全部满足，得 2 分；每一个小点满 足得 1 分。	2	查阅了庐山市一中 2020 年、 2021 年 1 月-12 月部门经济 科目明细账，并询问单位相 关负责人能否提供该项目 179.56 万元预算资金分配 测算文件。全年到位资金数 为 169.5 万元，单位提供了 国家教育考试标准化考点 建设项目资金申请报告。该 项满分 2 分，得分为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
过程	资金管理	资金到位率	5	<p>资金到位率=（实际到位资金/预算资金）*100.00%。</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。</p> <p>预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。</p> <p>得分=资金到位率*5分。</p>	4.7	<p>查阅庐山市一中 2020 年、2021 年一体化预算执行情况表及项目绩效目标表，经核实，庐山市一中教育考试标准化考点建设项目预算 179.56 万元，实际到位 169.5 万元，资金到位率 94.4%。按照实际支付资金拨付，保障了项目有序开展。满分 5 分，得 4.7 分。</p>

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
过程	资金管理	预算执行率	5	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100.00%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。</p> <p>得分=预算执行率*5分（预算执行率<30.00%，得0分）。</p>	4.5	<p>查阅庐山市一中2020年、2021年预算执行情况表，2020年、2021年1月-12月原始凭证，经核实，2020年、2021年一中国家教育考试标准化考点建设项目到位资金为169.5万元，实际支出资金为152.55万元，预算执行率为90%。剩余资金为质保金，经查询单位已用于其他支出。满分5分，得分为4.5分。</p>

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
过程	资金管理	资金使用 合规性	5	①项目资金是否符合国家法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定用途；④是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。全部满足，得5分；若第⑤不满足，该相不得分；在第⑤满足的前提下，其他每一个小点满足得1分。	0	查阅原始凭证、国库支付凭证、合同书、相关制度等，核实项目资金使用符合是否相关的财务管理制度规定。经查询，单位有16.95万元用于非国家教育考试标准化考点建设项目支出，存在截留、挤占、挪用等情况，该项满分5分，得分为0分。
过程	组织实施	管理制度 健全性	4	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法合规、健全完整。 全部满足，得4分；每一个小点满足得2分。	0	查阅江西省庐山市第一中学相关资料以及咨询相关负责人是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度。经查询，并未查到江西省庐山市第一中学制定了相应的财务和业务管理制度，扣4分。得分为0分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
过程	组织 实施	制度执行 有效性	4	①项目实施是否遵守相关法律法规 和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完 备； ③项目合同书资料是否齐全并及时 归档； ④相关相关制度是否对实施效果起 到保障作用。 全部满足，得 4 分；每一个小点满 足得 1 分。	4	查阅了项目验收报告，中标 通知书等，核实项目实施是 否符合相关法律法规和相 关管理规定。项目实施遵守 相关法律法规和相关管理 规定；项目合同书、验收报 告、技术鉴定等资料齐全并 及时归档。该项满分 4 分， 得分为 4 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 数量	标准化考点 保密室升级	2	完成得满分，否则不得分	2	查阅庐山市教体局《关于解决我市国家教育考试标准化考点建设所需资金的报告》、项目招标要求、项目合同协议、验收报告以及现场勘察等。经查验，国家教育考试标准化考点建设项目标准化考点保密室升级一间、标准化网上巡查系统一套、标准化身份验证系统一套、标准化作弊防控系统一套、标准化主控室改造一间，分别得2分满分，总分10分。
产出	产出 数量	标准化网上 巡查系统	2	完成得满分，否则不得分	2	
产出	产出 数量	标准化身份 验证系统	2	完成得满分，否则不得分	2	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 数量	标准化作弊 防控系统	2	完成得满分，否则不得分	2	
产出	产出 数量	标准化主控 室改造	2	完成得满分，否则不得分	2	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 质量	对接江西省 和九江市国家教育考试 标准化考点 系统	2	对接江西省和九江市国家教育考试 标准化考点系统成功得满分 2 分。 否则不得分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、项目合同协议、 验收报告。项目合同协议中 第九服务要求本项目使用 产品需对接江西省和九江市 国家教育考试标准化考 点系统，满足招标要求，实 现无缝对接。经查阅，合同协 议中第九点服务要求本项目使 用产品需对接江西省和九江市 国家教育考试标准化考点系统， 询问了学校相关负责人，乙方完 成了此项服务。并查验验收报 告，描述建设内容与合同一致， 验收通过。该项满分 2 分，得分 为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 质量	免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修等培训	2	若免费为操作人员进行了设备维护及简单的设备保养及维修等培训得满分 2 分，未培训得 0 分。	2	查阅标准化考点建设项目招标要求、项目合同协议、验收报告。项目合同协议中第十售后服务免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修培训等。经查阅，合同协议中第十点售后服务中要求乙方免费对操作人员进行设备维护及简单的设备保养及维修培训等，询问了学校相关负责人，乙方完成了此项服务。该项满分 2 分，得分为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 质量	保密室升级 符合采购要 求	2	保密室升级符合采购要求得 2 分， 不符合相关要求得 0 分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中关于采购 清单，安装调试及货物验 收，质量等要求。查验验收 报告，描述建设内容与合同 一致，验收通过。保密室升 级符合采购要求，该项满分 2 分，得分为 2 分。
产出	产出 质量	网上巡查系 统符合采购 要求	2	网上巡查系统符合采购要求得 2 分， 不符合相关要求得 0 分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中关于采购 清单，安装调试及货物验 收，质量等要求。查验验收 报告，描述建设内容与合同 一致，验收通过。网上巡查 系统符合采购要求，该项满 分 2 分，得分为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 质量	身份验证系 统符合采购 要求	2	身份验证系统符合采购要求得2分， 不符合相关要求得0分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中关于采购 清单，安装调试及货物验 收，质量等要求。查验验收 报告，描述建设内容与合同 一致，验收通过。身份验证 系统符合采购要求，该项满 分2分，得分为2分。
产出	产出 质量	作弊防控系 统符合采购 要求	2	作弊防控系统符合采购要求得2分， 不符合相关要求得0分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中关于采购 清单，安装调试及货物验 收，质量等要求。查验验收 报告，描述建设内容与合同 一致，验收通过。作弊防控 系统符合采购要求，该项满 分2分，得分为2分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 质量	主控室改造 符合采购要 求	2	主控室改造符合采购要求得 2 分， 不符合相关要求得 0 分。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中关于采购 清单，安装调试及货物验 收，质量等要求。查验验收 报告，描述建设内容与合同 一致，验收通过。主控室改 造符合采购要求，该项满分 2 分，得分为 2 分。
产出	产出 时效	交货时间	2	交货时间符合合同要求得 2 分，否 则每推迟十天扣一分，直至扣完为 止。	2	查阅标准化考点建设项目 招标要求、验收报告，仔细 查看合同协议中第四点关 于交货地点及时间。经查 验，合同中要求 2020 年 4 月 30 日前为交货时间，查 阅验收报告，开工时间为 4 月 20 日，该项满分 2 分， 得分为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 时效	项目验收日期	2	项目验收时间符合合同规定的时间得 2 分，每推迟十天扣一分，直至扣完为止。	0	查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第七点关于安装调试及货物验收。经查验，合同中要求项目施工完毕后 7-15 日内由甲方组织验收，查阅验收报告，竣工时间为 6 月 10 日，按照合同要求，甲方应于 2020 年 6 月 25 日前组织验收，查验验收报告施工单位在验收报告上签字时间是 8 月 11 日，业主单位签字时间是 10 月 9 日，没有符合合同要求，该项满分 2 分，得分为 0 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 时效	工程款支付 时间	2	按照合同和招标要求符合付款时间得满分 2 分，否则不得分。	2	查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第五点关于付款方式，以及国库预算执行情况表，原始凭证等。经查验，合同中要求项目完工验收合格后支付全款的 90% 余款待质保期过后一次性支付，项目于 8 月 11 日验收，甲方分别于 2020 年 12 月 21 日支付中国移动通信集团江西有限公司九江分公司 43.65 万元；2021 年 2 月 9 日分别支付 6 万元、85.9496 万元；2021 年 6 月 8 日支付 16.95 万元；合计 152.55 万元。占项目金额的百分之 90。该项满分 2 分，得分为 2 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 时效	在接到甲方 维修电话 2 小时给出响 应	2	若能在甲方维修电话 2 小时给出响应得满分 2 分，否则不得分。	2	查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同协议中第十点关于售后服务。经查阅，合同协议中第十点售后服务中要求接到甲方维修 2 小时给出响应，询问了学校相关负责人，乙方响应了该售后服务条款。该项满分 2 分，得分为 2 分。
产出	产出 成本	项目建设成 本	1	在预算范围内，未超出预算得满分，否则不得分。	1	查阅庐山市教体局《关于解决我市国家教育考试标准化考点建设所需资金的报告》、项目招标要求、项目合同协议等。经查阅标准化考点建设资金申请报告，项目预算资金为 179.56 万元，

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 成本	其中：1. 标 准化考点保 密室升级成 本	1	在预算范围内，未超出预算得满分， 否则不得分。	1	合同中标总价 169.5 万元， 其中标准化考点保密室升级 12.47 万元；标准化网上 巡查系统 92.38 万元；标准化身份验证系统 20.49 万 元；标准化作弊防控系统 33.08 万元；标准化主控室 改造 11.07 万元，没有超出 预算成本。分别得满分 1 分， 合计 6 分。
产出	产出 成本	2. 标准化网 上巡查系统 成本	1	在预算范围内，未超出预算得满分， 否则不得分。	1	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 成本	3. 标准化身份验证系统成本	1	在预算范围内，未超出预算得满分，否则不得分。	1	
产出	产出 成本	4. 标准化作弊防控系统成本	1	在预算范围内，未超出预算得满分，否则不得分。	1	

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
产出	产出 成本	5. 标准化主 控室改造成 本	1	在预算范围内，未超出预算得满分， 否则不得分。	1	
效益	社会 效益	有利于加强 教育考试管 理	3	通过问卷调查（满意度目标值 90%， 问卷满意度值/目标满意度值×指 标分值，最高得分 3 分，满意度低 于 60%不得分）。	3	针对国家教育考试标准化 考点建设项目是否有利于 加强教育考试管理，对庐山 市一中教职工及学生家属 进行了问卷调查。根据社会 调查结果，统计计算得出受 调群众认为国家教育考试 标准化考点建设项目有利 于加强教育考试管理占 99.36%，根据评分标准，该 项指标得 3 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
效益	社会效益	维护考试招生安全和公平公正	3	通过问卷调查（满意度目标值 90%，问卷满意度值/目标满意度值×指标分值，最高得分 3 分，满意度低于 60%不得分）。	3	针对国家教育考试标准化考点建设项目是否有利于维护考试招生安全和公平公正，对庐山市一中教职工及学生家属进行了问卷调查。根据社会调查结果，统计计算得出受调群众认为国家教育考试标准化考点建设项目有利于维护考试招生安全和公平公正占 99.15%，根据评分标准，该项指标得 3 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
效益	可持续影响	售后服务至2025年高考完后为止	3	完成了2021年服务得3分，未完成得0分。	3	查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同中第十点关于售后服务。经查阅，合同中第十点售后服务中要求乙方应提供五年的质保期，至2025年高考完后为止，询问了学校相关负责人，乙方完成了2021年的售后服务。该项满分3分，得分为3分。
效益	可持续影响	下一步标准化考场系统迁移至教育城域网，乙方需提供免费技术支持	无	此项工作还未启动	无	此项工作还未启动

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
效益	可持续影响	每一年需启用视频监控的所有考试，提供驻场保障服务，提前做好设备巡检	3	若 2021 年完成了此项服务得 3 分，否则不得分。	3	查阅标准化考点建设项目招标要求、验收报告，仔细查看合同中第十点关于售后服务。经查阅，合同中第十点售后服务中要求乙方对每年需启用视频监控的所有考试，需提供驻场保障服务，提前做好设备巡检，至 2025 年高考完后为止，询问了学校相关负责人，乙方 2021 年完成了此项服务。得 3 分。

一级 指标	二级 指标	三级 指标	分 值	评分标准	得 分	评分 依据
	服务对象 满意度	满意度	1 0	通过问卷调查（满意度目标值 90%， 问卷满意度值/目标满意度值×指 标分值，最高得分 10 分，满意度低 于 60%不得分）。	10	针对国家教育考试标准化 考点建设项目的总体成果 是否满意，对庐山市一中教 职工及学生家属进行了问 卷调查。根据社会调查结 果，统计计算得出受调群众 对国家教育考试标准化考 点建设项目总体成果的满 意度占 97.66%，根据评分标 准，该项指标得 10 分。

附件 2 问卷调查

关于江西省庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目

社会公众满意度调查问卷

Q1. 请问您认为江西省庐山市第一中学建设国家教育考试标准化考点是否有利于加强教育考试管理？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	468	99.36%
否	3	0.64%
本题有效填写人次	471	

Q2. 请问您认为建设国家教育考试标准化考点是否有利于维护考试招生安全和公平公正？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	467	99.15%
否	4	0.85%
本题有效填写人次	471	

Q3. 请问您认为建设国家教育考试标准化考点是否能有效解决我市现有标准化考点不足、设备老化、功能不全等问题？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	448	95.12%
否	23	4.88%
本题有效填写人次	471	

Q4. 请问您认为建设国家教育考试标准化考点是否能有效遏制考试违规行为？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
是	448	95.12%
否	23	4.88%
本题有效填写人次	471	

Q5. 请问您对庐山市第一中学国家教育考试标准化考点建设项目的总体成果是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	428	90.87%
满意	32	6.79%
一般	9	1.91%
不满意	0	0%
很不满意	2	0.42%
本题有效填写人次	471	

