

2021 年度项目支出绩效评价报告 (征求意见稿)

评价类型：☒项目 ☐政策 ☐部门整体

项目名称：2021 年乡村振兴现代农业发展项目支出绩效评价

项目单位：庐山市农业农村局

主管部门：庐山市农业农村局

评价时间：2022 年 09 月 27 日至 2022 年 11 月 08 日

组织方式：☒财政部门 ☐主管部门 ☐项目单位

评价机构：☒第三方机构 ☐专家组 ☐项目单位评价组

评价机构：南昌怡乐财务咨询有限公司

主评人：胡小英

报告日期：2022 年 11 月 08 日

目 录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	4
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等	5
(三) 绩效评价工作过程	7
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）	8
四、绩效评价指标分析	8
(一) 决策情况分析	8
(二) 过程情况分析	10
(三) 产出情况分析	12
(四) 效益情况分析	17
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	19
六、有关建议	21
七、其他需要说明的问题	22
附件：项目支出绩效评价评分表	23

2021 年乡村振兴现代农业发展项目支出 绩效评价报告

怡乐绩评字 2022 第 004 号

庐山市财政局：

我们接受贵局委托，于 2022 年 9 月 27 日至 2022 年 11 月 8 日对庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目支出开展了绩效评价工作。我们的评价工作是依据《中共江西省委、江西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（赣发〔2019〕8 号）及《江西省省级项目支出和部门整体支出绩效评价管理暂行办法》（赣财绩〔2022〕9 号）等相关规定进行的。评价过程中，我们结合实际情况，实施了包括查阅相关档案记录、调查询问等我们认为必要的评价程序。根据现场评价结果和项目单位提供的资料进行综合评价形成本评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 设立背景

党的十九大提出，实施乡村振兴战略。2018 年出台的《乡村振兴战略规划（2018-2022 年）》明确指出，实施乡村振兴战略是建设现代化经济体系的重要基础、建设美丽中国的关键举措、传承中华优秀传统文化的有效途径、健全现代社会治理格局的固本之策、实现全体人民共同富裕的必然选择。党的十九大提出，实施乡村振兴战略，完善农业农村优先发展

和保障国家粮食安全的制度政策，健全城乡融合发展体制机制。党的十九大对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署，为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向。《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》强调，民族要复兴，乡村必振兴。这些重大部署凸显了实施乡村振兴战略的重大现实意义和深远历史意义。在全面建设社会主义现代化国家新征程中，我们要深刻认识乡村振兴对全面建设社会主义现代化国家、实现农业农村现代化、推动经济社会高质量发展的重要作用。

2. 设立目的

开展乡村振兴实绩考核，强化乡村振兴督查，创新完善督查方式，及时发现和解决存在的问题，推动政策举措落实落地。持续纠治形式主义、官僚主义，将减轻村级组织不合理负担纳入中央基层减负督查重点内容。建立完善各种制度，形成相互耦合、系统配套的乡村振兴制度体系，激发乡村振兴的动力活力。

3. 设立依据

依据九江市财政局、九江市农业农村局《关于下达 2021 年乡村振兴现代农业发展专项资金的通知》（九财农指[2021]54 号）

4. 主要内容

（1）畜牧业养殖增产保供项目。根据《2021 年畜牧业增产保供项目实施方案》，资金用于以下两个方面：一是重大动物疫病防控（县级兽医实验室建设）奖补，项目县奖补 15 万元；

二是“洗消通道”建设奖补，新建车辆运输“洗消通道”等生物安全防护设施，每个奖补 10 万元。

(2) 高标准农田建设。根据《2021 年高标准农田项目资金实施方案》，资金用于以下两个方面：一是建后管护补助，对 2017 年-2020 年度建成的高标准农田按 1 元/亩进行补助，对 2021 年新建高标准农田按 2 元/亩进行补助；二是高标准农田项目初步设计评审费和验收经费 29 万元。

(3) 农业机械驾驶员培训项目。根据《2021 年农机驾驶员培训项目实施方案》，对 2021 年度全市拖拉机和联合收割机驾驶人进行集中培训，培训费每人 1300 元。

(4) 根据《九江市农业农村局关于印发 2021 年九江市设施蔬菜发展实施方案的通知》（九农字[2021]18 号）、《九江市农业农村局办公室关于开展 2021 年度设施蔬菜基地验收工作的通知》的要求，按集体投资为主的每亩奖补 5000 元、社会资本投资为主的每亩奖补 3000 元标准，对部分县（市、区）新建蔬菜钢架大棚进行了复核验收。九江市农业农村局下发了《九江市农业农村局办公室关于 2021 年第一批设施蔬菜建设项目市级验收情况的通报》

5. 资金投入和使用情况

(1) 财政预算情况

2021 年度项目预算金额为 38.73 万元。

(2) 资金支付情况

项目预算资金为 38.73 万元，已支付 28.88 万元，其中：

建设兽医实验室 14.9 万元于 2022 年 3 月 9 日支付；洗消通道 10 万元于 2022 年 3 月 29 日支付；高标准农田建设款 3.98 万元于 2022 年 6 月 13 日支付；设施蔬菜资金 9.1 万元审批流程已通过，但资金尚未支付；农业机械驾驶员培训费用 0.65 万元未在该专项资金支付。

（二）项目绩效目标

项目名称	2021 年乡村振兴现代农业发展资金			
资金情况	38.73 万元（市级资金）			
年度目标	目标 1：建设和完善高标准农田项目管护机制，对 2022 年以来建成的基础设施实施管护； 目标 2：新建设施蔬菜基地，推进设施蔬菜向高产、优质、高效发展； 目标 3：支持县级兽医实验室改造升级，推动县级兽医实验室完成省级评价； 目标 4：支持规模猪场运输车辆“洗消通道”等生物安全防护设施建设，提升动物疫病防控能力； 目标 5：完成拖拉机和联合收割机驾驶人集中培训，提高农机驾驶人员技能水平和农机作业水平			
绩效目标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
	产出指标	数量指标	新建设施蔬菜基地	22.01 亩
			县级兽医实验室改造升级	1 个
			规模猪场“洗消通道”建设	1 个
			高标准农田管护面积	3.49 亩
			拖拉机和联合收割机驾驶员培训	5 人
		质量指标	田间基础设施正常发挥作用	100%
		时效指标	年度现代专业专项资金执行	完成拨付
	效益指标	经济效益	农业企业销售收入	明显提升
		社会效益	强化产业带动农户能力	确保产业带动农户能力进一步增强

			农业企业带动农户增收能力	明显增强
			有健全的高标准农田建后管护机制	12 月底前
		生态效益	对生态农药发展促进作用	提升
			农业面源污染	减少
		可持续影响	安全利用集中推进区农产品质量	安全
	满意度指标	服务对象满意度	项目实施单位抽样满意度	80%以上
			群众对项目实施满意度	≥85%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

评价目的：绩效评价强化政府预算为民服务的理念，强调预算支出的责任和效率，要求在预算编制、执行、监督的全过程中更加关注预算资金的产出和结果，要求政府部门不断改进服务水平和质量，花尽量少的资金、办尽量多的实事，向社会公众提供更多、更好的公共产品和公共服务，使政府行为更加务实、高效。通过绩效评价可以指明项目的状态，即说明事物运动的现实状态是否偏离目标；可以总结经验，为改善政府管理、纠正目标与实际的偏差提供依据；有利于我们发现问题，找到解决途径，向政府和人民提供一个说得清的资金使用的效果，帮助各政府部门改善管理、提高资金效果。

评价对象和范围：庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1、绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2、评价指标体系

根据财政部《项目支出绩效评价指标体系框架》等文件精神及项目的具体特点，设置科学合理可行的评价体系，包括项目决策指标（项目立项指标、绩效目标指标、资金投入指标），过程指标（资金管理指标、组织实施指标），产出指标（产出数量指标、产出质量指标、产出时效指标、产出成本指标），效益指标（社会效益指标、经济效益指标、生态效益指标、可持续影响指标），项目满意度指标，具体详见附表《绩效评价指标体系及评分表》。

3、评价方法

主要采用了因素分析法和数据对比法。因素分析法评价专

项资金的使用和各项工作的安排是否符合项目整体推进的需要，数据对比法则反映各项经费支出是否严格按照相应标准执行。绩效评价采取单位自评、评价组现场核查相结合方式进行，单位自评为评价提供了基础数据和绩效信息，现场核查是本次评价的重要手段，我们采取数据核查、实地调研、座谈，问卷调查等形式，对庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目专项资金绩效实施了重点评价。

（三）绩效评价工作过程

评价工作过程主要包括前期准备、评价实施、报告撰写三个阶段。

1. 前期准备。主要工作内容：成立评价工作组，收集相关文件、项目资料、管理制度等，并对相关文件、资料进行研读，根据庐山市财政局的要求，结合庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目支出的特点，形成评价的总体思路、评价指标体系和实施方案。

2. 评价实施阶段。根据绩效评价实施方案，实地进行勘察、询问、采集基础数据，汇总相关资料；对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析；按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价评分，形成评价结论。

3. 报告撰写阶段。根据绩效评价的原理和规范，核对资料并综合分析，从项目立项、项目管理和项目绩效等方面撰写绩效评价报告，并针对存在问题提出政策建议。

同时本次绩效评价存在一定的局限性，评价组在整个绩效

评价过程中，根据本项目的绩效评价指标体系，编制绩效评价工作方案、收集和分析项目数据、信息，在充分调研的基础上秉承客观、公正的评价原则，撰写项目绩效评价报告。但是由于提供资料部分不完整，加上时间较为紧迫，可能在评价工作中还存在一定的遗漏。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

评价组围绕绩效评价指标体系，通过数据采集分析，实地核查及深度访谈等方式，对该项目绩效进行了客观、公正、合理、有效的评价，最终评价结果为 79.57 分，依据财政绩效评价等级划分，本项目绩效评价等级为“中”。总体评分情况详见下表：

庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目支出绩效评价得分汇总表

评价指标	决策指标	过程指标	产出指标	效果指标	得分合计
标准分值	15.00	15.00	40.00	30.00	100.00
评价得分	14.60	7.43	30.98	26.55	79.56

注：本次评价采用定量评价与定性评价相结合的方式，总分设置为 100 分，等级划分为四档：90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

四、绩效评价指标分析

（一）决策情况分析

决策指标分值 15 分，评价得分 14.60 分，得分率 97.33%，

绩效评价等级为“优”。具体得分情况见表 1-1。

表 1-1 决策得分情况表

一级指标		二级指标		三级指标		得分
名称	指标 分值	名称	指标 分值	名称	指标 分值	
A. 决策	15	A1. 项目立项	5	A11. 立项依据充分性	2	1.60
				A12. 项目立项规范性	3	3.00
		A2. 绩效目标	6	A21. 绩效目标合理性	3	3.00
				A22. 绩效指标明确性	3	3.00
		A3. 资金投入	4	A31. 预算编制科学性	2	2.00
				A32. 资金分配合理性	2	2.00
合计					15	14.60

1. 项目立项

(1) 立项依据充分性

该项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项符合行业发展规划和政策要求，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与部门同类项目存在重复的可能，得 1.6 分。

(2) 立项程序规范性

2021 年乡村振兴现代农业发展项目为市里下达项目，预算项目资金均已分配好，得 3 分。

2. 绩效目标

(1) 绩效目标合理性

项目有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 3 分。

（2）绩效指标明确性

将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应，得 3 分。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性

预算编制经过科学论证，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 2 分。

（2）资金分配合理性

预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，得 2 分。

评价认为：庐山市农业农村局 2021 年乡村振兴现代农业发展项目立项依据充分，立项规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

（二）过程情况分析

过程指标分值 15 分，评价得分 7.43 分，得分率 49.53%，绩效评价等级为“差”。具体得分情况见表 1-2。

表 1-2 过程得分情况表

一级指标		二级指标		三级指标		得分
名称	指标 分值	名称	指标 分值	名称	指标 分值	
B. 过程	15	B1. 资金 管理	9	B11. 资金到位率	3	0.00
				B12. 预算执行率	3	1.23
				B13. 资金使用合规性	3	2.20
		B2. 财务 管理	6	B21. 管理制度健全性	2	1.00
				B22. 制度执行有效性	4	3.00
合计					15	7.43

1. 资金管理

(1) 资金到位率

项目资金未在 2021 年到位，得 0 分。

(2) 预算执行率

项目预算资金为 38.73 万元，已支付 28.88 万元，其中：建设兽医实验室 14.9 万元于 2022 年 3 月 9 日支付；洗消通道 10 万元于 2022 年 3 月 29 日支付；高标准农田建设款 3.98 万元于 2022 年 6 月 13 日支付；设施蔬菜资金 9.1 万元审批流程已通过，但资金尚未支付；农业机械驾驶员培训费用 0.65 万元未在该专项资金支付，得 1.23 分。

(3) 资金使用合规性

符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，拖拉机和联合收割机驾驶员培训资金，未使用专项资金支付，得 2.2 分。

2. 财务管理

(1) 管理制度健全性

庐山市农业农村局未提供项目管理制度。已制定或具有相应的财务管理制度，财务管理制度合法、合规、完整，得 1 分。

(2) 制度执行有效性

遵守相关法律法规和相关管理规定，项目调整及支出调整手续完备，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落到位。但资料归档不规范，得 3 分。

(三) 产出情况分析

产出指标分值 40 分，评价得分 30.98 分，得分率 77.45%，绩效评价等级为“中”。具体得分情况见表 1-3。

表 1-3 产出得分情况表

一级指标		二级指标		三级指标		得分
名称	指标分值	名称	指标分值	名称	指标分值	
C. 产出	40	C1. 产出数量	16	C11. 兽医实验室改造升级个数	4	3.00
				C12. 规模猪场洗消通道个数	4	4.00
				C13. 建设设施蔬菜基地	3	3.00
				C14. 高标准农田管护面积	3	3.00
				C15. 农业机械驾驶员培训人数	2	2.00
		C2. 产出质量	16	C21. 兽医实验室改造升级验收合格	4	2.00
				C22. 规模猪场洗消通道验收合格	4	2.00
				C23. 设施蔬菜基地验收合格	3	3.00
				C14. 建设设施蔬菜基地验收合格	3	3.00

一级指标		二级指标		三级指标		得分	
名称	指标 分值	名称	指标 分值	名称	指标 分值		
				C25. 农业机械驾驶员培训合格率	2	2.00	
		C3. 产出 时效	2	C31. 完成及时性	2	0.00	
		C4. 产出 成本	6	C41. 农业机械驾驶员培训费用	2	0.00	
				C42. 县级兽医实验室奖补	2	1.98	
				C43. 洗消通道费用	2	2.00	
合计						40	30.98

1. 产出数量

(1) 兽医实验室改造升级个数

2021 年 11 月 19 日签订合同，但未提供验收资料，根据九江市农业农村局办公室关于公布第一批县级兽医实验室能力评估结果的通知（九农局办字[2022]3 号）判断，该兽医实验室已通过能力评估。因资料不完整，扣 1 分，得 3 分。

(2) 规模猪场洗消通道个数

庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司签订了关于“2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道及生产可视系统）”的劳务分包合同，合同金额为 70000 元，开工日期为 2021 年 12 月 1 日，竣工日期为 2021 年 12 月 30 日，上述合同签订时间为 2021 年 11 月 25 日；庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与九江蓝网科技有限公司签订了关于“蛟塘镇槎潭李生猪养殖场安防监控工程”的劳务分包合同，合同金额为 30000 元，开工日期 2021 年 12 月 25 日，

竣工日期 2021 年 12 月 28 日，上述合同签订日期为 2021 年 12 月 25 日。庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目于 2022 年 2 月 18 日验收合格，但验收报告未盖章，得 4 分。

（3）建设设施蔬菜基地

依据部门提供的 2021 年度第一批设施蔬菜建设项目市级验收情况，庐山市新建设施蔬菜面积共 18.2 亩，属于集体投资建设，基地所在场所在庐山园艺场，得 3 分。

（4）高标准农田管护面积

依据庐高标办字(2021)6 号，部门下发通知，要求各乡镇（村）对建成的高标准农田工程设施定期维护，2017-2020 年建成的高标准农田共计 3.0581 万亩；依据部门提供的 2021 年度高标准农田建设项目市级全面验收报告，部门建设完成了 0.5289 万亩高标准农田。

（5）农业机械驾驶员培训人数

依据部门和江西省通用技术工程学校签订的高素质农民培训委托协议，举办了 2 期农机手培训班，共培训 63 人。

2. 产出质量

（1）兽医实验室改造升级验收合格

庐山市农业农村局未提供验收资料，根据九江市农业农村局办公室关于公布第一批县级兽医实验室能力评估结果的通知（九农局办字[2022]3 号）判断，该兽医实验室已通过能力评估。因资料不完整，扣 2 分，得 2 分。

（2）规模猪场洗消通道验收合格

经查阅庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目县级现场验收报告，该项目验收合格，但验收报告未盖章，且验收日期为 2022 年 2 月 18 日，仅有相关人员签字，扣 2 分，得 2 分。

（3）设施蔬菜基地验收合格

根据九江市农业农村局办公室 2021 年度第一批设施蔬菜建设项目市级验收情况的通报，市农业农村局对有关县区已完成初验的新建蔬菜钢架大棚进行了复核验收。复核验收设施蔬菜（钢架大棚）基地 541.05 亩，得 3 分。

（4）高标准农田管护验收合格

依据庐高标办字(2021)6 号，2017-2020 年建成的高标准农田共计 3.0581 万亩；依据部门提供的 2021 年度高标准农田建设项目市级全面验收报告，部门建设完成了 0.5289 万亩高标准农田，得 3 分。

（5）农业机械驾驶员培训合格率

农机驾驶员培训于 2022 年 2 月验收合格，得 2 分。

3. 产出时效

2021 年乡村振兴现代农业发展项目中的各项目均未能在 2021 年完成，故此项不得分。

4. 产出成本

（1）农业机械驾驶员培训费用

经查阅九江市财政局、九江市农业农村局《关于下达 2021

年乡村振兴现代农业发展专项资金的通知》（九财农指【2021】54 号），文件中规定培训费用为 1300 元/人，但是庐山市农业农村局提供的高素质农民培训委托协议中约定的补助标准为 1000 元/人，培训内容也不一致，且未提供付款单据及凭证，得 0 分。

（2）县级兽医实验室奖补

经查阅庐山市农业农村局提供的付款凭证，付实验室建设款为 149000 元，但实验室建设奖补费用为 150000 元，得 1.98 分。

（3）洗消通道费用

庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司签订了关于“2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道及生产可视系统）”的劳务分包合同，合同金额为 70000 元，开工日期为 2021 年 12 月 1 日，竣工日期为 2021 年 12 月 30 日，上述合同签订时间为 2021 年 11 月 25 日；庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与九江蓝网科技有限公司签订了关于“蛟塘镇槎潭李生猪养殖场安防监控工程”的劳务分包合同，合同金额为 30000 元，开工日期 2021 年 12 月 25 日，竣工日期 2021 年 12 月 28 日，上述合同签订日期为 2021 年 12 月 25 日。庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目于 2022 年 2 月 18 日验收合格，但验收报告未盖章。重要的是庐山市农业农村局于 2022 年 3 月 29 日一次性将 10 万元整全部付给九江蓝网科技有限公司，九江蓝网科技有限公司

给庐山市农业农村局开具的发票金额为 30000 元，庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司给庐山市农业农村局开具的发票为 70000 元，经查九江蓝网科技有限公司与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司已签订授权委托书，得 2 分。

评价认为：庐山市农业农村局未能按时在 2021 年完成该项目。

（四）效益情况分析

效果指标分值 30 分，评价得分 26.55 分，得分率 88.52%，绩效评价等级为“良”。具体得分情况见表 1-4。

表 1-4 效益得分情况表

一级指标		二级指标		三级指标		得分
名称	指标 分值	名称	指标 分值	名称	指标 分值	
D. 效益	30	D1. 经济效益	4	D11. 提高农业企业销售收入	4	3.90
		D2. 社会效益	12	D21. 产业兴旺情况	4	3.88
				D22. 人员技能水平和全市农机作业水平情况	4	3.96
				D23. 基础设施管护情况	4	3.91
		D3. 生态效益	4	D31. 生态宜居情况	4	3.90
		D4. 社会公众满意度	10	D41. 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	10	7.00
合计					30	26.55

1. 经济效益

针对发展设施蔬菜，帮助农民增收促进蔬菜产业高质量发展程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善农业企业销售收入的占比为 97.57%，得 3.9 分。

2. 社会效益

针对兽医实验室改造提升后，畜牧养殖业稳定生产程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效保障畜牧养殖业稳定生产的占比为 97.03%，得 3.88 分。

针对高标准农田建后管护项目，农业基础设施改善程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善农业基础设施的占比为 98.92%，得 3.96 分。

针对乡村振兴现代农业发展项目实施对农业产品品牌形象影响程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为提升农业产品品牌形象的占比为 97.84%，得 3.91 分。

3. 生态效益

针对乡村振兴现代农业发展项目实施对人居环境影响程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善人居环境提高人民生活水平的占比为 97.57%，得 3.9 分。

4. 社会公众满意度

针对项目整体实施后的满意程度、强化产业带动农户能力方面进行问卷调查等综合满意度达 96.08%。问卷收回 74 份，不达 100 份，扣 3 分，得 7 分。

评价认为：无法对 2021 年乡村振兴现代农业发展项目在经济效益、社会效益、可持续性影响、满意度取得了良好的

效果。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

高标准农田建设：建成后的高标准农田土地流转率、宜机化率、劳动生产率和防灾减灾抗灾能力大幅提升，助推农业生产转型升级。同时巩固和提升了粮食综合生产能力，稳定了农民种粮的积极性，为保障国家粮食安全提供了重要支撑。

洗消通道项目：就生猪养殖来说，洗消通道和可视系统的建设为提升生产管理和防疫水平起到了示范引领作用，县级实验室的改造有力提升了防疫检测水平。两个内容无论从直接和间接两方面，对促进生猪稳产保供都有积极作用。

农业机械驾驶员培训：就农机驾驶员培训来说，农机手参加驾驶员培训，提高了庐山市农机驾驶人员技能水平和全市农机作业水平，保障全市农机安全生产。

（二）存在问题及原因分析

1、庐山市农业农村局对绩效评价工作重视程度不足

近年来,随着绩效评价工作的陆续开展,一是花钱必问效的理念尚未牢固树立,“重分配、轻管理,重支出、轻绩效”的现象还不同程度存在,二是财政部门和业务主管部门之间绩效管理“业财”配合不佳,有的认为绩效管理是财政部门的事,缺乏主体责任意识。从单位内部来看,同样存在绩效管理权责不清的问题,绩效管理工作重担落向财务部门,业务部门参与度明显不足。

2、专项资金使用不合规

关于拖拉机和联合收割机驾驶员培训费支出 0.65 万元，未使用 2021 年乡村振兴现代农业发展项目的专项资金，而是使用其他资金支付。

3、绩效评价体系设置不够系统科学

一是部分绩效评价指标与绩效目标不尽匹配，有的绩效目标设置脱离实际，有的绩效指标没有完整涵盖绩效目标，造成实际完成值与目标值差距大。二是部分绩效指标设置存在个性指标弱化，共性指标固化虚化，权重设置不科学，指标笼统不具体，定性指标不可衡量，数据不可或不易获得，指标与项目关联性不强，没有突出问题导向，不利于实现绩效评价的准确性和效率性。三是部分绩效评价指标权重分值设置不合理，且未根据评价对象所处的阶段（如中期评价、完工评价、政策后评价等）进行优化调整，造成绩效评价结果导向不鲜明，后续应用价值打折扣。

4、绩效激励约束作用不强

一是绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩制度执行还需进一步强化，虽然中央财政资金预算安排逐年加大向绩效评价结果倾斜，但地方落实评价结果挂钩制度还不到位，对优化财政资源配置和提高政府效能的作用尚未充分发挥。二是绩效评价激励与约束有关规定还需进一步具体明确，追责问效力度有待进一步加强。现阶段，绩效评价奖惩机制作用在实操中有待提升，加之各方监督联动性不强，对被评价单位整改落实

的持续监督力度不足，责任追究力度不够。

六、有关建议

1、深入推进，全面提升绩效管理理念。

一是加大宣传培训，充分利用多种渠道加强宣传引导，进一步提升基层部门和干部对预算绩效管理科学性，以及预算绩效管理对优化财政资源配置、提高公共产品和公共服务质量重大意义的认识，加强预算绩效管理培训，着重强化部门负责人责任担当意识，推动业务部门和财政财务部门的工作融合。二是不断规范绩效评价操作流程，强化绩效评价工作指引，实现预算绩效管理各环节有章可循。三是优化考核内容，各级政府和部门应将预算绩效管理纳入干部政绩考核体系，将考核结果作为工作考评、选拔任用、评优表彰等的重要参考，有效提高业务部门对绩效管理工作的重视度和自觉性。

2、强化引导，拓展绩效管理广度深度

建议业务部门和财务部门加强配合积极给第三方绩效评价工作人员提供资料，并解释项目相关情况，加强沟通，确保绩效评价工作顺利有效开展。坚持问题导向，加强统筹，补齐短板。

3、筑牢基础，系统科学设置绩效体系

一是进一步建立健全绩效目标设置和绩效评价体系，优化完善分行业、分类别绩效评价标准，促进绩效评价管理水平的不断提升。二是建立健全项目库，充分做好项目前期准备工作，强化项目可行性、必要性论证，设置科学的绩效目标，重点项

目入库前必须开展事前绩效评估，没有纳入项目库的项目一律不得安排资金。三是压实绩效管理责任，明确各部门职责分工，严格履行主体职责，加强部门协作，建立规范有效的绩效运行监控机制，多措并举强化对项目的监测，确保资金使用无偏离，绩效目标不走样，项目建设保质量。

4、完善机制，强化预算绩效责任约束

在预算管理各环节全过程嵌入绩效管理。一是健全完善绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制，将绩效评价结果应用情况列入财政部门日常监管范围，定期开展专项检查，对未实施结果应用的部门进行通报，作为贯彻全面实施绩效管理的长效机制。二是进一步完善绩效评价责任追究机制，可探索通过绩效评价分值划定绩效责任红线的方式，确定项目是否低效无效，促进问责机制真正落地落实。

七、其他需要说明的问题

无

附件：绩效评价指标表

2021 年乡村振兴现代农业发展项目绩效评分表

一级 指标	二级 指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
决策	项目立项	立项依据充分性	2	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，计 0.4 分； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求，计 0.4 分； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需，计 0.4 分； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则，计 0.4 分； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，计 0.4 分。	1.60	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，得 0.4 分； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得 0.4 分； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，得 0.4 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，得 0.4 分； ⑤项目与部门同类项目存在重复的可能，得 0 分。
		立项程序规范性	3	①项目是否按照规定的程序申请设立，计 1 分； ②审批文件、材料是否符合相关要求，计 1 分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，计 1 分。	3.00	2021 年乡村振兴现代农业发展项目为市里下达项目，预算项目资金均已分配好。 ①项目立项前期经过必要的定价咨询得 1 分； ②项目立项为市政府授权项目得 1 分。 ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
	绩效目标	绩效目标合理性	3	①项目是否有绩效目标，计 0.7 分；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，计 0.8 分；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平，计 0.7 分；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，计 0.8 分。	3.00	①项目有绩效目标，得 0.7 分； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，得 0.8 分； ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 0.7 分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 0.8 分。
		绩效指标明确性	3	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，计 1 分；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，计 1 分；③是否与项目目标任务数或计划数相对应，计 1 分。	3.00	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分； ③与项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。
	资金投入	预算编制科学性	2	①预算编制是否经过科学论证，计 0.5 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，计 0.5 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，计 0.5 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，计 0.5 分。	2.00	①预算编制经过科学论证，得 0.5 分； ②预算内容与项目内容匹配，得 0.5 分； ③预算额度测算依据充分，按照标准编制，得 0.5 分； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 0.5 分。
		资金分配合理性	2	①预算资金分配依据是否充分，计 1 分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，计 1 分。	2.00	①预算资金分配依据充分（1 分）；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（1 分）。

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
过程	资金管理	资金到位率	3	资金到位率 100%为满分,每降低一个百分点扣 0.2 分,扣完为止。	0.00	项目资金 2021 年未到位
		预算执行率	3	执行率 100%为满分,得分=预算执行率*分数,预算执行率小于 60%不得分。	1.23	项目预算资金为 38.73 万元,已支付 28.88 万元,其中:建设兽医实验室 14.9 万元于 2022 年 3 月 9 日支付;洗消通道 10 万元于 2022 年 3 月 29 日支付;高标准农田建设款 3.98 万元于 2022 年 6 月 13 日支付;设施蔬菜资金 9.1 万元审批流程已通过,但资金尚未支付;农业机械驾驶员培训费用 0.65 万元未在该专项资金支付。 预算执行率=(28.88/38.73)*100%=74.57%分,扣 0.77 分,项目资金和付款均发生在 2022 年,资金延期拨付,扣 1 分;
		资金使用合规性	3	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,计 0.7 分;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,计 0.8 分;③是否符合项目预算批复或合同规定的用途,计 0.7 分;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,计 0.8 分。	2.20	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得 0.7 分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得 0.8 分; ③符合项目预算批复或合同规定的用途,得 0.7 分; ④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,拖拉机和联合收割机驾驶员培训资金,未使用专项资金支付,得 0 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
	组织实施	管理制度健全性	2	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，计 1 分； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整，计 1 分。	1.00	庐山市农业农村局未提供项目管理制度。 ①已制定或具有相应的财务管理制度，得 0.5 分； ②财务管理制度合法、合规、完整，得 0.5 分。
		制度执行有效性	4	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定，计 1 分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，计 1 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并按时归档，计 1 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，计 1 分。	3.00	①遵守相关法律法规和相关管理规定，得 1 分； ②项目调整及支出调整手续完备，得 1 分； ③资料归档不规范，得 0 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位，得 1 分。
产出	产出数量	兽医实验室改造升级个数	4	兽医实验室改造升级个数是否与指标目标值一致	3.00	2021 年 11 月 19 日签订合同，但未提供验收资料，根据九江市农业农村局办公室关于公布第一批县级兽医实验室能力评估结果的通知（九农局办字[2022]3 号）判断，该兽医实验室已通过能力评估。因资料不完整，扣 1 分。

一级 指标	二级 指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
		规模猪场洗消通道个数	4	规模猪场洗消通道建设个数是否与指标目标值一致得满分，否则不得分。	4.00	庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司签订了关于“2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道及生产可视系统）”的劳务分包合同，合同金额为 70000 元，开工日期为 2021 年 12 月 1 日，竣工日期为 2021 年 12 月 30 日，上述合同签订时间为 2021 年 11 月 25 日；庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与九江蓝网科技有限公司签订了关于“蛟塘镇槎潭李生猪养殖场安防监控工程”的劳务分包合同，合同金额为 30000 元，开工日期 2021 年 12 月 25 日，竣工日期 2021 年 12 月 28 日，上述合同签订日期为 2021 年 12 月 25 日。庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目于 2022 年 2 月 18 日验收合格。
		建设设施蔬菜基地	3	新建设设施蔬菜基地达到 18.2 亩，得满分，否则不得分	3.00	依据部门提供的 2021 年度第一批设施蔬菜建设项目市级验收情况，庐山市新建设设施蔬菜面积共 18.2 亩，属于集体投资建设，基地所在场所在庐山园艺场
		高标准农田管护面积	3	2017-2020 年建成的高标准农田管护面积不低于 2.98 亩；庐发改审批字（2021）106 号文件，2021 年庐山市高标准农田建设任务为 5000 亩，完成任务得满分；否则不得分	3.00	依据庐高标办字(2021)6 号，部门下发通知，要求各乡镇（村）对建成的高标准农田工程设施定期维护，2017-2020 年建成的高标准农田共计 3.0581 万亩；依据部门提供的 2021 年度高标准农田建设项目市级全面验收

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
						报告，部门建设完成了 0.5289 万亩高标准农田。
		农业机械驾驶员培训人数	2	达到指标值得分，每低于指标值的 10%，扣 1 分，扣完为止。小于 60%不得分。	2.00	依据部门和江西省通用技术工程学校签订的高素质农民培训委托协议，举办了 2 期农机手培训班，共培训 63 人。
	产出质量	兽医实验室改造升级验收合格	4	达到省级技术要求，得 4 分，否则扣减相应分数。	2.00	庐山市农业农村局未提供验收资料，根据九江市农业农村局办公室关于公布第一批县级兽医实验室能力评估结果的通知（九农局办字[2022]3 号）判断，该兽医实验室已通过能力评估。因资料不完整，扣 2 分。
		规模猪场洗消通道验收合格	4	规模猪场洗消通道项目验收合格，得 4 分，否则扣减相应分数。	2.00	经查阅庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目县级现场验收报告，该项目验收合格，但验收报告未盖章，且验收日期为 2022 年 2 月 18 日，仅有相关人员签字，扣 2 分。
		设施蔬菜基地验收合格	3	田间基础设施正常发挥作用，得 4 分，否则扣减相应分数。	3.00	根据九江市农业农村局办公室 2021 年度第一批设施蔬菜建设项目市级验收情况的通报，市农业农村局对有关县区已完成初验的新建蔬菜钢架大棚进行了复核验收。复核验收设施蔬菜（钢架大棚）基地 541.05 亩。。

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
		高标准农田管护验收合格	3		3.00	依据庐高标办字(2021)6号, 2017-2020 年建成的高标准农田共计 3.0581 万亩; 依据部门提供的 2021 年度高标准农田建设项目市级全面验收报告, 部门建设完成了 0.5289 万亩高标准农田。
		农业机械驾驶员培训合格率	2	农业机械驾驶员培训合格, 得 4 分, 否则扣减相应分数。	2.00	农机驾驶员培训于 2022 年 2 月验收合格。
	产出时效	完成及时性	2	达到指标值得 5 分, 每低于指标值的 10%, 扣 1 分, 扣完为止。	0.00	各项目付款日期均在 2022 年, 设施蔬菜项目未付款。
	产出成本	农业机械驾驶员培训费用	2	农业机械驾驶员培训费用 1300 元/人, 完成得满分, 否则扣减相应分数。	0.00	经查阅九江市财政局、九江市农业农村局《关于下达 2021 年乡村振兴现代农业发展专项资金的通知》(九财农指【2021】54 号), 文件中规定培训费用为 1300 元/人, 但是庐山市农业农村局提供的高素质农民培训委托协议中约定的补助标准为 1000 元/人, 培训内容也不一致。且未提供付款单据及凭证。
		县级兽医实验室奖补	2	建设县级兽医实验室费用 15 万元全部支付, 按支付金额的权重得分。	1.98	经查阅庐山市农业农村局提供的付款凭证, 付实验室建设款为 149000 元, 但实验室建设奖补费用为 150000 元。

一级 指标	二级 指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
		洗消通道费用	2	“洗消通道”建设奖补 10 万元，全部支付，按支付金额的权重得分。	2.00	<p>庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司签订了关于“2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道及生产可视系统）”的劳务分包合同，合同金额为 70000 元，开工日期为 2021 年 12 月 1 日，竣工日期为 2021 年 12 月 30 日，上述合同签订时间为 2021 年 11 月 25 日；庐山市蛟塘镇槎潭李生猪养殖场与九江蓝网科技有限公司签订了关于“蛟塘镇槎潭李生猪养殖场安防监控工程”的劳务分包合同，合同金额为 30000 元，开工日期 2021 年 12 月 25 日，竣工日期 2021 年 12 月 28 日，上述合同签订日期为 2021 年 12 月 25 日。庐山市 2021 年生猪复养稳产保供（洗消通道）项目于 2022 年 2 月 18 日验收合格，但验收报告未盖章。重要的是庐山市农业农村局于 2022 年 3 月 29 日一次性将 10 万元整全部付给九江蓝网科技有限公司，九江蓝网科技有限公司给庐山市农业农村局开具的发票金额为 30000 元，庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司给庐山市农业农村局开具的发票为 70000 元，经查九江蓝网科技有限公司与庐山市白鹿兴泰建筑劳务有限责任公司已签订授权委托书。</p>

一级指标	二级指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
效益	经济效益	提高农业企业销售收入	4	根据问卷调查统计结果，按“非常满意”、“满意”两项的实际调查结果统计比例%×权值满分计算得分。	3.90	针对发展设施蔬菜，帮助农民增收促进蔬菜产业高质量发展程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善农业企业销售收入的占比为 97.57%，得 3.9 分。
	社会效益	保障畜牧养殖业稳定生产	4	根据问卷调查统计结果，按“非常满意”、“满意”两项的实际调查结果统计比例%×权值满分计算得分。	3.88	针对兽医实验室改造提升后，畜牧养殖业稳定生产程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效保障畜牧养殖业稳定生产的占比为 97.03%，得 3.88 分。
		农业基础设施改善程度	4	根据问卷调查统计结果，按“非常满意”、“满意”两项的实际调查结果统计比例%×权值满分计算得分。	3.96	针对高标准农田建后管护项目，农业基础设施改善程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善农业基础设施的占比为 98.92%，得 3.96 分。
		农业产品品牌形象提升	4	根据问卷调查统计结果，按“非常满意”、“满意”两项的实际调查结果统计比例%×权值满分计算得分。	3.91	针对乡村振兴现代农业发展项目实施对农业产品品牌形象影响程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为提升农业产品品牌形象的占比为 97.84%，得 3.91 分。
	生态效益	改善人居环境	4	达到指标值得 5 分，每低于指标值的 10%，扣 1 分，扣完为止。	3.90	针对乡村振兴现代农业发展项目实施对人居环境影响程度对公众进行问卷调查，根据社会调查结果，受调群众认为有效改善人居环境提高人民生活水平的占比为 97.57%，得 3.9 分。

一级 指标	二级 指标	三级指标	分数	评分标准	得分	评价依据
	满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度	10	采取问卷调查的方式获取结论，满意度 90%以上（含）计 10 分；到位 80%（含）-90%计 8 分；60%以下计 0 分。	7.00	针对项目整体实施后的满意程度、强化产业带动农户能力方面进行问卷调查等综合满意度达 96.08%。问卷收回 74 份，不达 100 份，扣 3 分。
总分			100	得分	79.57	——